

# 지역사회에 절감분 재투자 - 개념 문서

## 1115 면제 시범사업

### 요청 개요

오리건 주는 총 메디케이드 지출 증가에 대해 더 수용적이고 적극적인 한도를 지향하는 새로운 “공유 절감” 협의에 들어가기 위해 CMS 승인을 요청하며, CMS는 새로운 “건강 평등 구역” 시범사업을 포함하여 면제 기간 동안 추산 절감분을 오리건 주의 건강 평등 계획 지원에 선행적 및 지속적 투자를 제공할 것을 요청한다.

### 문제 및 배경

2012년 및 2017년 1115 조 면제 하에서, 오리건 주는 가입자당 월(PMPM) 메디케이드 지출 증가율을 추산 국가 평균 5.4%~3.4%에서 2% 포인트 낮추는 것을 지향했다. 현재까지, 오리건 주는 3.4% 이하의 지출을 유지하면서 이 목표 달성에 성공했으며, “비용 추세 전환”을 위한 노력은 여전히 주정부의 최우선순위로 남아있다. 오리건 주는 과거, 조직적 돌봄 기관 협의회(CCO)가 시행한 것으로 장단기 시스템 유지 비용은 고정하면서도 고품질의 돌봄 제공을 유지하기 위해 인센티브 제도를 실시하는, 혁신적 보건의료 개혁 모델을 통해 이 지출 목표를 달성했다.

오리건 주는 이후 주 전체 지속가능한 보건의료 비용 성장 목표를 사용하여 이 모델을 상업적 시장에도 확대했으며, 이는 2021 년에 시행이 개시된다. 법적 의무를 가지는 이 목표는, 메디케이드 및 메디케어 혜택에 따른 보건의료 지출 증가율을 둔화시킴으로써, 연방 정부에 상당한 절감을 초래할 것이다(오리건 주의 과거 목표인 메디케이드 내에서만 3.4% 증가를 넘어선 절감). 바꾸어 말하자면, 이는 오리건 주의 보건의료 시스템으로 유입되는 연방정부 기금 현저한 감소로 이어지며, 이 기금은 오리건 주 내에 거주하는 최고 취약층에 대한 혁신적 서비스 및 프로그램을 제공하는 데에 사용될 수 있는 것이다.

동시에, 오리건 주 보건당국(OHA)은 2030 년까지 보건의료 불평등을 제거하는 전략적 목표를 수립했다. 이 목표를 달성하기 위해서는 건강 불평등을 겪고 있는 사람들을 지원하는 프로그램 및 서비스에 즉각적이고 상당한 전환이 요구된다. 건강 불평등을 야기하는 사회적 문제는 보건의료 시스템의 범위를 넘어서 확대되어 있는 경우가 빈번하고, 대규모 투자는 전체 지역사회의 보건과 복지를 향상시킬 수 있다.

## 지속가능한 보건의료 비용 성장 프로그램은 무엇인가?

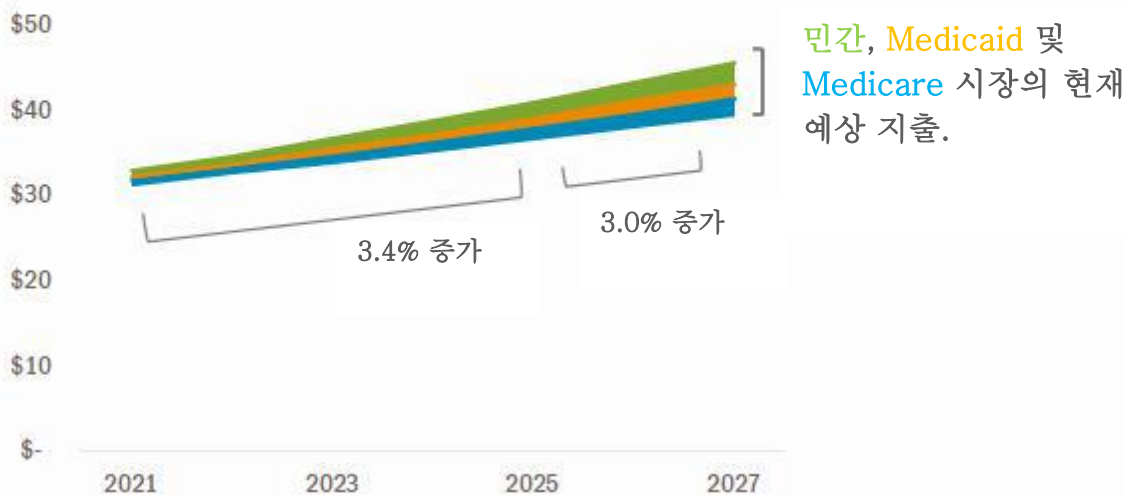
2019 년에 오리건 주는, 주 내에 있는 모든 보험지급자 및 대규모 서비스 제공단체들이 지속가능한 비용 성장의 책임을 지도록 하는 것을 목표로 지속가능한 보건의료 비용 성장 목표 프로그램을 확립하여, 메디케이드를 넘어서 모든 보험지급자들까지 비용 억제 노력을 확대하였다.

이 프로그램 시행 위원회는 주 내의 1 인당 연간 총 보건의료 지출비를 예산 목표로 하도록 비용 성장 목표를 확립했다.

오리건 주가 이 목표를 달성하면, 주 내의 1 인당 연간 총 보건의료 비용 성장률은 2021~2025 년 동안 3.4% 이하, 그리고 2026~2030 년 동안 3.0% 이하가 된다(그림 1 참조).

그림 1.

오리건주의 비용 증가 목표에 의하면 향후 6년 동안 주, 연방 및 민간 의료비를 160억 달러 절감할 수 있습니다.



12

### 비전, 목표, 절차:

#### 비전:

오리건 주에서 생성된 주정부 예산 절감분을 지역사회에 재투자하여 건강 불평등을 감소시킨다.

#### 목표

- 보건의료 개혁을 통하여 생성된 절감분은 지역사회에 대하여 사회적, 경제적, 신체적 환경을 개선하기 위해 재투자한다.
- 건강 불평등 제거를 목표로 대규모 투자에 초점을 둔다.

- 지역사회 지도자들과 연계하여 건강 불평등을 제거할 수 있는 전략을 발굴하고 실행한다.

## 목표 달성을 위한 절차 및 잠재적 전략

다음의 단계는 오리건 주가 목표 달성하는 방식을 개략하고 있다. 이 프로세스는 면제 및 비면제 전략의 혼용을 통해 달성한다.

### 0 단계(진행 중). 지속가능한 보건의료 비용 성장 프로그램 시행

지속가능한 보건의료 비용 성장 목표 시행 위원회는 2021년 1월에 본 프로그램 시행을 위한 권고사항을 담은 보고서를 발행했다. OHA는 보험지급자 및 서비스 제공자 단체와 협력하여 위원회가 제시한 권고사항들을 이행할 것이다.

### 1 단계. 보건의료 비용 증가율의 완화를 통해 달성한 절감분을 메디케이드 및 메디케어 혜택을 위해 보유한다.

OHA는 파트너 및 CMS와 함께 협력하여 연방정부 지원금으로부터 절감분을 생성할 방법론을 제안한다. 해당 절감분은 이후 주정부와 다시 공유한다. 그와 같은 합의 없이, 전체 주정부가 시장에 걸친 비용 증가를 감소시키고 메디케이드에서 증가율을 낮추기 위해 공격적인 목표를 지향한다면 오리건 주로 들어올 연방정부 지원금 소실을 초래하게 될 것이다.

비용 증가 목표에 기인한 5년에 걸친 면제에 따른 총 메디케이드 절감분은 메디케이드 시장에서만 3억 5천만불에 육박할 것으로 추산되며, 메디케어 혜택까지 포함하면 두 배가 될 것이다.

### 2 단계. 지역사회 리더십을 활용하여 절감분을 불평등을 겪고 있는 사람들에게 확대하는 혁신 모델에 투자한다.

건강 불평등은 거슬러 가 보면 종종 권한 및 의사 결정권에의 접근 불평등에 기인할 수도 있다. 건강 불평등의 영향을 받는 지역사회는 대부분 역사적으로 공적 자금의 투자처 및 투자 방법을 결정하는 역할에서 배제되어 왔다. 이러한 역사적 차별 및 구조적인 인종차별은 지역사회에 대한 미진한 투자를 초래했다. 지역사회가 이러한 공유된 절감분의 재투자에 대하여 리더십을 발휘하도록 하는 접근법을 채택하여 힘의 균형을 이동하고 전통적으로 배척당한 지역사회에 대하여 건강 및 평등의 사회적 결정인자를 해소하는 자원에 접근도를 증가시킬 것이다.

## 정책 및 전략:

다음은 잠재적인 정책 및 전략 목록이다.

### 제안하는 면제 전략

오리건 주 내 메디케이드 및 메디케어 혜택 프로그램에서 추산된 절감분에 대한 방법론을 확립하고 주 내에서 해당 절감분을 보유한다.

오리건 주는 총 메디케이드 지출 증가에 대해 더 수용적이고 적극적인 한도를 지향하는 새로운 협의에 들어가기 위해 CMS 승인을 요청하며, CMS 는 면제 기간 동안 추산 절감분을 오리건 주의 건강 평등 계획 지원에 선행적 및 지속적 투자를 제공할 것을 요청한다. 이는 오리건 주가 2012~2017 년 면제로 수행한 기존 “2 퍼센트 테스트”(메디케이드 지출 증가분에 대한 PMPM 한도)를 토대로 수립되며, 오리건 주의 새로운 주 전체 지속가능한 보건의료 비용 증가 목표 프로그램에 맞추어 진행될 것이다.

#### 방법론:

오리건 주가 제안하는 방법론은 어떤 메디케이드 비용이 비용 증가 표적에 적용을 받을 것인지(아래 참조)의 측면에서 더 포괄적이며, 2026 년과 2027 년에 비용 증가 목표를 3%까지 낮추어 더 공격적이다. 오리건 주는 추가로, 오리건 주의 비용 증가 목표의 결과로 CMS 에 발생한 메디케어 혜택 제도의 CMS 에 대한 입찰가에서 실현된 비용 절감분 일부를 제공하도록 하는, 절감분 공유 협약을 할 수 있도록 CMS 승인을 요청한다. 공유된 절감분도 오리건 주의 건강 평등 계획을 지원할 것이다.

#### 프로세스:

OHA 와 CMS 는 평가의 일환으로, 5 년에 걸친 면제 시범사업 기간에 걸쳐 메디케이드에 대한 비용 증가 목표에 관한 오리건 주의 전반적 성과를 측정한다. 오리건 주는 면제 기간 종료 시점에 종합적인 메디케이드 비용 증가율이 목표치 이하를 달성했는지 여부로 목표를 달성하게 될 것이다.

메디케이드와 메디케어 혜택 비용절감 모델은 내부적으로, 그리고 외부 문제 전문가와의 협력을 통해 추가로 정제될 필요가 있다. 비용 증가 목표가 CMS 에 미치는 영향을 비롯하여 공유된 절감분 및 고려 중인 투자 옵션에 대한 영향 및 위험을 결정하기 위해서는 예산 및 기관 지도자들과의 추가적인 대화가 요구된다. 추산 절감분에 행위별수가제(오픈 카드) 포함 여부를 결정하는 것이 중요하다.

이는 OHP 가입자들에게 무엇을 의미하는가?

OHP 가입자들에게는 이 협약 및 추산 절감분 계산 방법론의 결과로 보살핌에 일체의 부정적 영향이 예상되지 않는다. 비용 증가 목표에 대한 약속은 비용 증가 목표 달성을 위해 서비스 제공자 및 CCO에게 높은 가치 및/또는 저비용의 서비스 증가를 독려할 수 있다. 지속가능한 보건의로 비용 증가 목표 프로그램은 돌봄의 질이 동등하게 유지되거나 개선될 수 있도록 보장하는 모니터링 및 감시 체계 확립 과정에 있다.

### 새로운 “건강 평등 구역” 시범사업을 통해 절감분 재투자

자금을 전통적으로 자원이 부족했던 지역으로 효과적으로 이동시키기 위해, 오리건 주는 “건강 평등 구역”을 확립하는 새로운 투자 접근법을 시범사업으로 실시하고자 한다. 규정된 지리상 구역 내에 있는 이러한 지역사회 발굴 구역은 지역 파트너십을 활용하여 평등 및 건강 항목에 걸친 결과를 향상시키기 위한 노력을 통해, 건강 불평등을 제거하려는 전반적인 목표를 가지고, 지역사회 성원들의 신체적 및 행동적 건강을 증진시킨다. 건강 평등 구역을 설계하는 프로세스는 조직적인 주 전역의 투자를 위한 계획으로 수립되거나 지역사회의 수요를 맞춤형으로 중재하는 지역별 투자가 될 수 있다.

방법론 및 예시:

지역사회는 투자 및 성공여부 추적에 사용할 계량분석법을 고안한다. 건강 평등 구역의 우선순위를 고안하기 위해, 지역사회는 자신들의 지역사회 건강 평가 및 지역사회 건강 개선 계획을 사용하여, 함께 적용 시 지역사회 건강을 현저히 개선할, 종합적인 접근 범위를 찾아낼 수 있다. 녹지 증진 및 환경 개선, 사회적 및 정신적 건강 지원 접근 증가, 적정 비용의 보육 및/또는 주거 가용도 확장이 예로 포함될 수 있다. 또한, 지역사회의 수요에 따라, 어린이와 같이 특정 집단에 초점을 둘 수 있다. 지역사회가 그들이 가장 우선순위에 있다고 생각하는 범위의 지원에 투자할 수 있게 함으로써, 건강 평등 구역은 지역사회 기관과 회복력을 만들어 낼 것이다.

예를 들어, 일부 오리건 주 지역사회의 경우 기후 변화와 관련된 요인들을 해결하는 것이 우선과제일 수 있다. 2020년 오리건 주가 겪은 전례 없는 임야화재 시즌의 주요 요인이기도 한 기후 변화는 종종 유색 인종 지역사회에 불균형하게 영향을 미칠 수 있다. 2020년 오리건 주 임야화재는, 90%가 라틴계인 Talent 및 Phoenix 지역을 포함하여 주 전역에 걸쳐 대량 훼손을 가져왔다. 녹지 및 기타 도시환경 증가는 기후 변화의 영향을 개선할 수 있다. 또한, 야외 활동 시간과 더 나은 건강 사이의 연관성에 대한 근거도

상당하다(<https://willamettepartnership.org/wp-content/uploads/2014/06/HealthFramework-Final-Reduced.pdf>).

### 지역사회 참여:

2030년까지 건강 불평등을 제거한다는 오리건 주의 목표를 달성하기 위해서는 의사 결정에 있어 지역사회 목소리를 중심으로 하는 새로운 의도적 접근법이 요구된다. 그 목표에 도달할 수 있도록, OHA는 지역사회가 자신들의 지리적 지역 내 우선 순위에 있는 부당한 대우를 받아온 사람들의 건강 증진을 위한 자원 분배 노력을 선도할 수 있는 방법을 찾는 데에 일반 주민들을 사려 깊게 참여시킬 것이다.

이런 대중 참여 실시 절차 및 전략은 오리건 주의 지역 보건 평등 연합회(RHEC) 및 소외되고 역사적으로 차별받은 지역사회를 대표하는 당사자들, CCO, 병원, 지역 공중보건기관, 사회복지기관, 기타 지역사회 기반 단체와의 파트너십을 통해 함께 만들 것이다.

이는 OHP 가입자들에게 무엇을 의미하는가? OHP 가입자들은 주 내의 건강 평등 구역 확립을 위한 프로세스 설계를 위해 지역사회 기반 단체 및 옹호회에 참여하거나 위임할 수 있다. 일부 OHP 가입자 및 해당 지역사회(아직은 결정되지 않음)에 거주하는 다른 지역민의 경우, 투자는 더 나은 건강 및 복지 결과로 이어질 것이다.

### 지역 보건 평등 연합회(RHEC)

2011년 7월, OHA는 오리건 주 내에 건강 불평등을 감소시키고 사회적인 건강 요인들을 해결하기 위한 지역사회 주도의 문화적 지역 특수 활동을 지원하는 RHEC 계획을 확립했다.

현재는 6개 RHEC가 11개 오리건 주 카운티와 Warm Springs의 연맹 부족들을 담당하고 있다. 이 연합회는, 교외 및 시내 지역의 유색 인종, 이민자, 난민, 이주자, 계절성 농장 일꾼, 저임금자, 장애인, LGBTQ 지역사회의 사람들을 포함하여, 다양한 범위의 서비스 소외 지역사회를 담당한다. RHEC의 최우선 순위는 유색 인종 지역사회이다.

## 주 전체 공평 우선순위에 대한 절감분 재투자

건강 불평등을 없애기 위해, 보건의료 시스템의 범위를 넘어서서 확장되는 사회적 문제도 반드시 해결해야 한다. 여기에는 지역 수준에서의 소규모 투자로는 달성할 수 없는 대규모의 광범위한 투자가 요구된다. 주정부는 이러한 자금들로부터 최대 효과를 낼 수 있는 주 전체에 걸친 평등 계획을 결정하는 프로세스에 대중이 참여하도록 할 것이다.

### 예시:

시작점으로, 현재까지 대중의 의견은 **문화적으로 적절한 돌봄을 제공하기 위한 보건의료 인력 증가**가 상당한 수준으로 필요함을 강조했다.

최근의 [OHA 보건의료 인력 수요 평가](#)에 따르면, 오리건 주의 보건의료 인력은 다양화 및 지리적 분배가 필요하다. 히스패닉/라틴계, 아프리카계 미국인/알래스카 원주민 출신의 서비스 제공자들은 대부분의 면허 소지 보건의료 전문가에서 차지하는 비중이 낮아, 보건의료 인력의 인종 및 민족 다양성은 오리건 주 주민의 다양성에 상응하지 않는다. 오리건 주의 보건의료 시스템에 걸쳐, 동등성 프로그램 및 정책을 지원하기 위해서는 일선 의료인 및 관리 측면 모두에 있어서 더 큰 다양성이 필요하다. 또한, 보건의료 서비스 제공자 수도 주에 걸쳐 매우 다양하여 농촌/경계지역이 도시 지역에 비해 서비스를 적게 받을 확률이 높다.

지역사회 파트너는 데이터 및 OHA 제공 지원을 받고 있으므로, 인종 및 민족적 배경을 반영하는 서비스 제공자들에 역사적으로 접근하지 못했던 사람들에게 서비스를 제공하려면 문화적으로 적절한 인력에 얼마나 투자할지를 결정하기 위한, 지역사회 인력 수요를 평가할 수 있을 것이다.

일부 지역사회는 상당한 행동 건강 수요도 가지고 있을 수 있다. [OHA 보건의료 인력 수요 평가](#)는 면허를 보유한 행동 건강 서비스 제공자의 분포가 주에 걸쳐 매우 다양하며, 농촌/경계지역이 인구 당 서비스 제공자 수가 더 적고, 행동 건강 인력의 거의 모든 영역에 걸쳐 유색인이 차지하는 비율이 낮다는 것을 발견했다. 행동 건강 인력 수요가 있는 지역사회는 해당 지역의 다양성을 반영하는 신경정신과 의사 및 심리학자와 같은 행동 건강 서비스 제공자 확대에 초점을 두는 것을 선택할 수 있다. 유경험자 건강 전문가의 확보 및 활용 증가는 문화적으로 지지하는 방식으로 지역의 행동 건강 수요를 해결하기 위한 또 다른 가능한 접근법이다. 이러한 투자는 오리건 주 지역사회가 현재 고려 중인 법제정을 통해 확보가 가능할 수 있는 유의한 행동 건강 인력 인센티브 비용을 보완할 것이다.



행동 건강과 관련된 것 이외에 인력난을 겪고 있는 지역사회는 유경험자인 지역사회 보건 종사자 또는 유경험자 조엔팀과 같은 유경험자 건강 전문가를 넘어서 전통적 보건의료 종사자들의 확보를 늘리는 전략에 투자하기로 선택할 수 있다. THW 공급을 늘리는 주요 접근법은 고등학교나 지역사회 전문대학 내의 교육, 멘토시스템, 채용을 통하여 THW 분야 유입 인력을 위한 파이프라인을 지원하는 것일 수 있다.

*이는 OHP 가입자들에게 무엇을 의미하는가? 주 전역에 걸친 건강 평등 개선 프로그램 또는 활동에 대한 투자는 가입자들에게 대한 돌봄에 있어 경험, 품질, 접근성 개선을 가져올 것이다. 이는 특히 문화적으로 더 적절한 보건의료 인력에 대한 지원이 있을 경우 더욱 그러하다. 이는 가입자들이 그들과 같은 외모를 가지고 말을 하고, 그들의 언어로 얘기하며, 그들의 경험을 이해하는 서비스 제공자를 더 쉽게 찾을 수 있을 것임을 의미한다.*

본 문서는 다른 언어, 큰 글자, 점자 또는 다른 선호하는 형태로 제공될 수 있습니다. 지역사회 협력 지원 프로그램(Community Partner Outreach Program)에 연락하고자 하시는 분은

이메일([community.outreach@dhsosha.state.or.us](mailto:community.outreach@dhsosha.state.or.us)) 또는 전화(1-833-647-3678)로 연락해 주시기 바랍니다. 당국은 모든 통신 중계 전화 서비스를 제공하며, 711 번으로 전화하실 수도 있습니다.